Creación del Centro de Fusión de la Información Marítima - Perú para Latinoamérica (IFC-Perú)



Creación del Centro de Fusión de la Información Marítima-Perú para Latinoamérica (IFC-Perú)



Capitán de Navío Jesús A. Menacho Piérola
Bachiller y licenciado en Ciencias Marítimas y Navales por la Escuela Naval del Perú en 1996. Calificado en Capitanías y Guardacostas, así como en Hidrografía y Navegación. Graduado del programa de Comando y Estado Mayor en la Escuela Superior de Guerra Naval. Es magíster en Ingeniería de Puertos y Costas (España, 2002), magíster en Estrategia Marítima (ESUP, 2008), magíster de ciencias en Asuntos Marítimos, especializado en Administración de la Seguridad Marítima y Medio Ambiental (Suecia, 2010), y titulado como especialista en Derecho Marítimo Internacional (España, 2016). Se ha desempeñado como agregado naval adjunto a la Embajada de Perú en Singapur e Indonesia, oficial enlace en el Centro de Fusión de la Información de la Armada de Singapur de 2015 a 2016, y jefe del Sistema de Información y Monitoreo del Tráfico Acuático (Simtrac) del Centro de Control de Misiones Perú, Comandancia de Operaciones Guardacostas en 2017. Cursa la maestría en Desarrollo y Defensa Nacional en el Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN).

RESUMEN
Fortalecer la seguridad y protección marítima en la región marítima de Latinoamérica; incrementar la conciencia situacional del dominio marítimo y coordinar actividades, a través del intercambio de información, la cooperación y el desarrollo de experiencia, en conjunto con otros países y agencias asociadas; son algunas de las tareas de los Centros de Fusión de la Información alrededor del mundo.
Los mares que nos rodean tienen significativa influencia en los asuntos económicos y la prosperidad de la humanidad desde tiempos remotos. Hoy en día, las vías marítimas de todo el mundo están colmadas de naves de diferentes tipos que van desde pequeñas embarcaciones de pesca artesanal, hasta súper tanqueros con una capacidad de más de 500 000 toneladas de crudo como carga. La conciencia situacional del dominio marítimo abarca la identificación, el monitoreo y el seguimiento constante de estas embarcaciones, lo cual es imprescindible para evitar cualquier amenaza potencial en el mar. Estas amenazas afectan la seguridad y protección marítima en aguas jurisdiccionales del los Estados costeros, así como en la altamar. En un mundo interconectado, los problemas de seguridad y protección marítima de un país, tienen el potencial de afectar no solo a sus vecinos sino a la región en general.
La creación del Centro de Fusión de la Información Marítima - Perú para Latinoamérica (IFC-Perú) contribuirá a contrarrestar dichas amenazas por medio del intercambio oportuno de la información.

PALABRAS CLAVE
Seguridad Marítima – Protección Marítima – Conciencia situacional del dominio marítimo – Amenazas maritimas – Centro de Fusión de la Información Marítima (CFI).

ABSTRACT
Strengthen maritime safety and security in the maritime region of Latin America, increase the Maritime Domain Awareness and coordinate activities, through the exchange of information, cooperation and experience development, in conjunction with other countries and partner agencies; are some of the duties of the Information Fusion Centres around the world.

The seas around us have a significant influence on economic issues and the prosperity of humanity since ancient times. Today, the sea lanes around the world are full of ships of different types ranging from small fishing vessels to supertankers with a capacity of more than 500 000 tons of crude oil as cargo. Maritime Domain Awareness includes the identification, monitoring and constant surveillance of these vessels, which is essential to avoid any potential threat at sea. Maritime threats affect maritime safety and security in the jurisdictional waters of the coastal States, as well as on the high seas. In an interconnected world, maritime safety and security problems of one country have the potential to influence not only its neighbours but the region in general.

Establishing of the Maritime Information Fusion Centre - Peru for Latin America (IFC-Peru) will contribute to counteracting these threats through the timely exchange of information.

KEYWORDS
Maritime Safety – Maritime Security – Maritime Domain Awareness – Maritime Threats – Information Fusion Centre (IFC).

Introducción

Los océanos y los mares son cruciales para el transporte, el sustento, los alimentos y otros bienes y servicios. Por lo tanto, preservar y aumentar la seguridad en ellos es vital. Todos los Estados que participan en los beneficios de océanos más seguros también comparten la responsabilidad de enfrentar las amenazas y los problemas importantes que se interponen en el camino de la seguridad marítima.

Hasta hace poco, los regímenes legales de protección y vigilancia en el mar y la seguridad marítima evolucionaban en gran medida independientemente entre sí. Sin embargo, estos regímenes tienen objetivos universales que se refuerzan mutuamente: un espacio marítimo protegido y monitoreado es, sin duda, un espacio más seguro; y un régimen marítimo que da prioridad a la protección y la vigilancia es menos vulnerable a la actividad criminal y otras amenazas de seguridad. Por lo tanto, los intentos de aumentar la protección y la vigilancia en el mar y la seguridad marítima tienen efectos en cascada en la realización y regulación de otras actividades en los océanos. Estos regímenes también tienen en común la necesidad de cooperar en todos los niveles para hacerlos más efectivos y enfrentar nuevos problemas.

La comunidad internacional ha reconocido que las nuevas y emergentes amenazas requieren una nueva visión de la seguridad colectiva en el siglo XXI. Las amenazas en el mundo de hoy no conocen las fronteras nacionales y deben ser enfrentadas en todos los niveles. Van mucho más allá del uso de la fuerza y se extienden a la pobreza, las enfermedades infecciosas y la degradación ambiental, los conflictos internos, la propagación y el posible uso de armas biológicas, químicas o nucleares, el terrorismo y el crimen organizado transnacional. Dado que estas amenazas están interconectadas, la circunstancia de no tratar con una puede agravar el riesgo de otra. Muchas amenazas a la seguridad colectiva pueden socavar la seguridad de los seres humanos.

Entendiendo el problema

La multidimensionalidad de la seguridad en Latinoamérica está vinculada a problemas tan diversos como la pobreza, el terrorismo, el tráfico de drogas, la corrupción y el crimen internacional. Estos problemas pueden debilitar el "tejido social" y actualmente se están convirtiendo en las "nuevas amenazas" principales y más activas para el Estado y la sociedad. El terrorismo, el narcotráfico y el crimen organizado han adquirido un carácter transnacional con modalidades operativas que exceden la capacidad de control de la Nación-Estado. En este contexto, la consolidación del Estado democrático en nuestros países requiere la expansión de su esfera de acción a estos sectores, lo que hace ineludible la cooperación internacional.

Las amenazas y los peligros transnacionales nuevos o existentes también han puesto de relieve la importancia de la cooperación internacional para la protección y vigilancia en el mar, y la necesidad de una acción coordinada. El hecho de que estas amenazas estén interconectadas hace que sea necesario adoptar un enfoque más integrado para abordarlas en todos los niveles. El régimen legal internacional de protección y vigilancia en el mar comprende varios instrumentos internacionales, todos los cuales operan en el marco de la Carta de las Naciones Unidas, la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (Convemar) y los Convenios de la Organización Marítima Internacional (OMI).

La región de Latinoamérica no contaba con un centro de información marítima regional, con capacidades para garantizar



la conciencia situacional marítima, el control efectivo del mar en tiempos de paz, el intercambio de información sobre el transporte marítimo blanco y la interoperabilidad con otros centros nacionales y regionales similares.

ROCRAM

La Red Operativa de Cooperación Regional entre Autoridades Marítimas de las Américas (ROCRAM) es una organización regional para que las autoridades marítimas interactúen en diferentes niveles de cooperación, mediante comunicaciones fluidas, abiertas y permanentes.

Las autoridades marítimas que forman parte de la ROCRAM son Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Cuba, Ecuador, México, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela. República Dominicana actúa como observador.

Todos los miembros operan como autoridades marítimas en sus respectivos países, lo

que generalmente implica mantener la seguridad de la vida en el mar, la seguridad contra actos deliberados con la intención de dañar, destruir o neutralizar a la tripulación, los buques y las instalaciones marítimas o portuarias, y la preservación del medio ambiente acuático de la contaminación de diversas fuentes, especialmente de los buques.

En el campo jurisdiccional marítimo de los países de la ROCRAM, existen diferentes amenazas a la seguridad marítima. Estas amenazas son el contrabando, el tráfico ilícito de drogas, el tráfico de personas, la migración irregular; la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR), los incidentes marítimos, los desastres naturales, la piratería, el pillaje y el robo a mano armada en el mar, el tráfico ilegal de armas, y el terrorismo marítimo. No se ha llevado a cabo, hasta la fecha, un intercambio de información real y efectivo con las principales partes interesadas en el sector marítimo, como organizaciones internacionales, organizaciones encargadas de hacer cumplir la ley, armadas o guardacostas en la región, organizaciones no gubernamentales, entre otras.

IFC Perú: la propuesta

La Marina de Guerra del Perú ha enviado permanentemente a un Oficial Enlace al Centro de Fusión de la Información de la Armada de Singapur desde 2013, que cumple funciones y actúa como agregado naval adjunto en la Embajada del Perú en Singapur.

En enero de 2015, siendo capitán de fragata, el autor fue nombrado por el alto mando naval, para servir durante dos años como agregado naval adjunto en la Embajada del Perú en Singapur e Indonesia, y como oficial enlace en el Centro de Fusión de la Información de la Armada de Singapur.

Después de regresar a Perú en febrero de 2017, se estableció un grupo de trabajo para realizar un estudio de estado mayor para determinar la viabilidad y la conveniencia de establecer un Centro de Fusión de la Información Marítima en Perú para Latinoamérica. El Alto Mando Naval aceptó esta propuesta, y el proceso inició su curso. Fue el momento en que surgió la necesidad de planificar y trabajar en la estrategia nacional de seguridad marítima para el futuro, la cual debe tener una perspectiva interna y externa. Esta estrategia debe apuntar a involucrar a los países vecinos, así como a otros países de la región, para crear una conciencia situacional de la seguridad marítima (MARSEC). En ese contexto, nació la necesidad de la creación de un Centro de Fusión de Información Marítima para Latinoamérica, con sede en el Callao (Perú).

Esta propuesta se presentó de manera informativa en Santiago de Chile durante el taller del Simposio Naval del Pacífico Occidental (WPNS) en 2017 y la Conferencia del WPNS en la República de Corea en 2018.

También se presentó de manera participativa en Londres (Reino Unido), durante la reunión



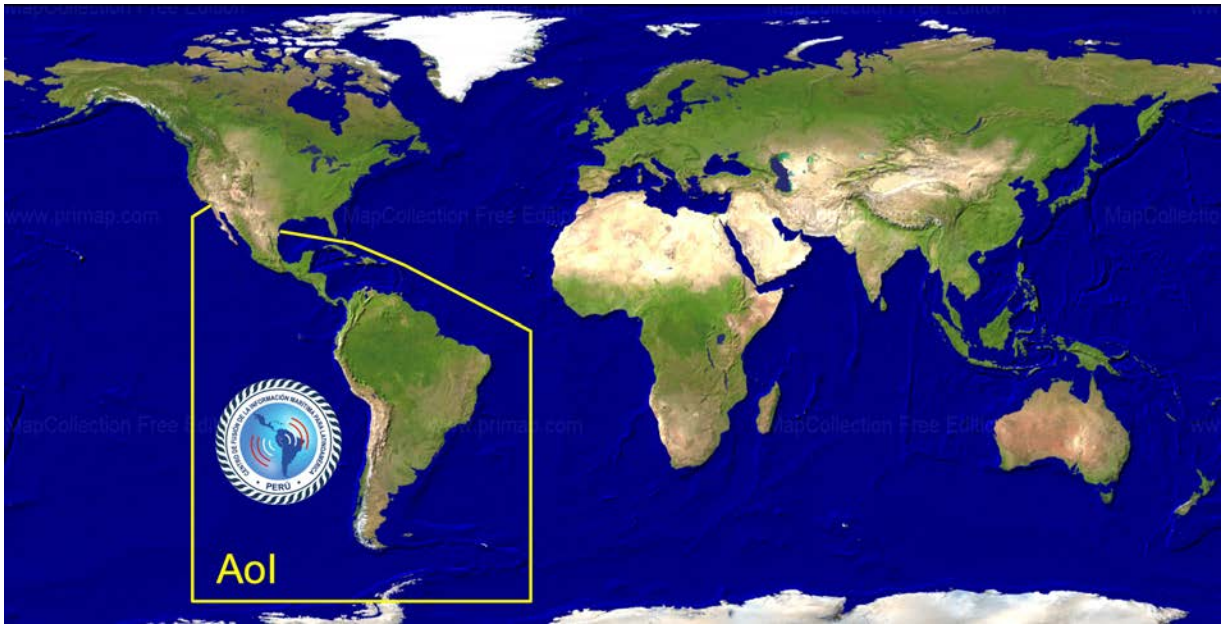


Figura 1: Área de Interés propuesta para el IFC Perú

de la ROCRAM en noviembre de 2017, así como durante la reunión de ROCRAM en Veracruz (México) en diciembre de 2018.

Tomando como referencia el modelo del IFC de la Armada de Singapur, y para contribuir a la seguridad marítima que enfrenta desafíos multifacéticos en la región marítima de Latinoamérica, la concepción del IFC Perú como un hub regional de intercambio de información marítima tiene la intención de alcanzar resultados óptimos contra las diferentes amenazas a través de una adecuada diseminación de la información.

La propuesta para la creación del IFC Perú en el Callao fue conveniente, ya que se encuentra en una posición geoestratégica. Además, la Marina de Guerra del Perú tiene disponible una plataforma actualizada y confiable (SIMTRAC), que permite el conocimiento del entorno marítimo y el análisis situacional en su área de interés (AOI), así como el intercambio de información marítima con otros centros similares a nivel regional, y el fortalecimiento de la participación cooperativa entre los Estados miembros de ROCRAM y WPNS, que son ventajas adicionales.

Tareas del IFC Perú

IFC Perú integrará capacidades que aseguren la conciencia situacional marítima, el control adecuado del mar en tiempo de paz y la interoperabilidad con centros nacionales y regionales similares.

Con el despliegue de oficiales enlace internacionales en el Perú, estos servirán como un canal de comunicación hacia los centros de operaciones de sus respectivos países, lo que facilitará el intercambio de información y el uso de los medios de manera rápida y eficaz. El intercambio de información sobre seguridad marítima se llevará a cabo con diferentes agencias a nivel mundial, no solo en la región. También podrá recibir información de naves de diferentes banderas del mundo, navegando en las aguas de la región a través de un sistema de reporte voluntario (VRS).

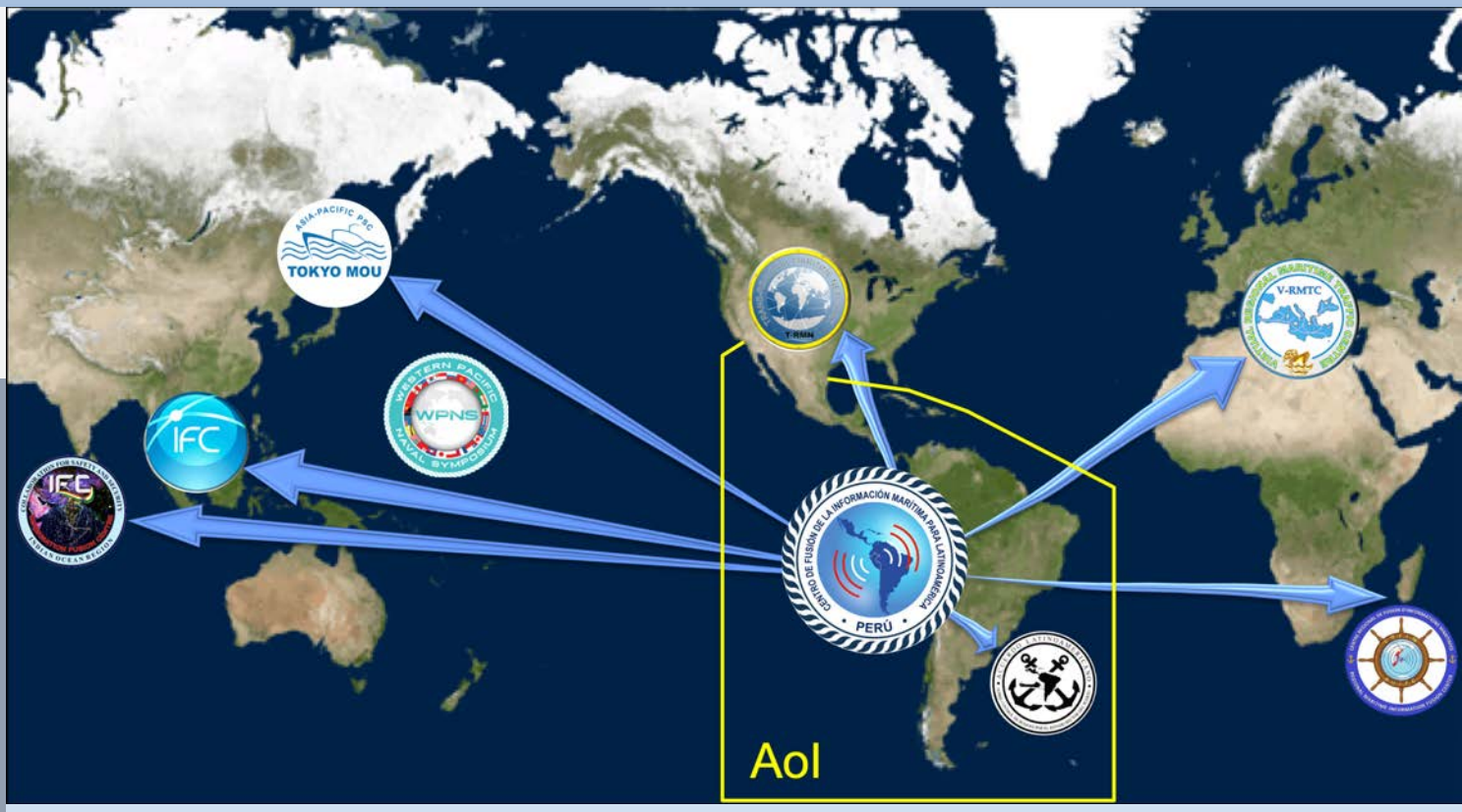


Figura 2: Futuras conexiones del IFC Perú

Las tareas asignadas a IFC Perú consistirán en lo siguiente:

- Recopilación, evaluación, fusión y difusión de información sobre el tráfico de naves mercantes y otras actividades ilícitas en el área de interés (AoI), que se proporciona y comparte con las diferentes agencias nacionales a cargo de la seguridad marítima.
- Realizar un análisis adecuado de la información para obtener una correcta conciencia situacional marítima en el AoI.
- Ofrecer información confiable a agencias y naves que permitan respuestas rápidas, en el menor tiempo posible.

El producto de esta información se difundirá en informes trimestrales, semestrales y anuales. Estos informes considerarán el análisis de la información y sus estadísticas. Además, definirá las tendencias de las actividades ilícitas en el AoI, así como la difusión a otros IFC de otras regiones del mundo. Esta información permitirá, a las naves que arriban y zarpan desde los puertos de la región, tener un panorama seguro de las áreas a través de las cuales transitarán y los puertos a los que arribarán.

La información no confidencial y no clasificada obtenida de las fuentes se difundirá a la comunidad marítima, en los aspectos de seguridad, protección y zonas marítimas en las que deberían aumentar su situación de alerta.

Conclusiones

El IFC Perú integrará, además de las capacidades de intercambio de información que aseguran la conciencia situacional marítima, el control efectivo del

mar en tiempo de paz y su interoperabilidad con otros centros nacionales y regionales similares.

Habrá una comunicación más fluida entre los centros de operaciones de las diferentes armadas de la región, a través de los oficiales enlace de otros centros de operaciones navales o guardacostas, según sea el caso, de la región de Latinoamérica.

El uso de la plataforma Simtrac, los sistemas y las capacidades para la instalación del IFC Perú es una fortaleza considerable, lo que permitirá contar con una descripción completa, actualizada y confiable para maximizar la coordinación y optimizar los procesos de planificación, conducción, y supervisión de operaciones.

Los beneficios de establecer el IFC Perú son:

1. Tener conciencia situacional marítima para la región de Latinoamérica.
2. Fortalecer la cooperación regional y el establecimiento de alianzas estratégicas en la represión de actividades ilícitas, así como en operaciones de búsqueda y rescate (SAR), contaminación marina, incidentes marítimos y desastres naturales.
3. Contar con interoperabilidad con otros centros similares, además de contar con un sistema de oficiales enlace de los países de la región y de otras regiones.
4. Convertirse en un centro especializado en información sobre seguridad y protección marítima en la región.
5. Ser el primer centro de esta naturaleza implementado en Latinoamérica.
6. Implementar el servicio de difusión oportuna de información de interés para la comunidad marítima.

Consideraciones finales

La Resolución Directoral 504-2019-MGP/DGCG, del 1 de agosto de 2019, dispone la creación del Centro de Fusión de la Información Marítima del Perú para Latinoamérica (IFC Perú). Su finalidad será la colección y el análisis de las información sobre actos ilegales y temas relevantes marítimos en la región, con el objeto de producir información precisa, confiable, imparcial y utilizable sobre seguridad y protección marítima, así como establecer un plan piloto para la implementación del IFC Perú, a fin de determinar las capacidades de integración de la información y su capacidad para mostrar el panorama situacional del entorno marítimo regional con la información recibida. Se instaló de manera experimental en la Comandancia de Operaciones Guardacostas.

La intención es que el IFC Perú cuente con la participación de la mayoría de los países latinoamericanos y de otras naciones con interés marítimo en la región. Están abiertos a establecer los canales necesarios y, posteriormente absolver cualquier duda al respecto cuando se considere conveniente.

El IFC Perú fortalecerá los lazos a nivel regional en un clima de confianza y seguridad, con el objetivo de compartir información de interés mutuo en beneficio de la seguridad y la protección marítima. De esta forma, se crea un entorno de estabilidad y confianza, necesario para facilitar el desarrollo de nuestros países.

El IFC Perú desempeñará un papel activo en la consecución de la alerta temprana de amenazas a través de la conciencia y sensibilización colectiva, para proporcionar información actualizada mediante un oportuno intercambio de datos con nuestros socios y para alentar respuestas regionales contra amenazas a la seguridad marítima, así como lograr seguridad y protección en el mar de toda la región.